**Обеспечение единства правового пространства:**

**вопросы ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов**

Статьей 12 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Основным назначением Федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов является обеспечение верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учет и систематизация муниципальных нормативных правовых актов.

Принципами ведения регистра являются актуальность, общедоступность и достоверность сведений, содержащихся в регистре. Регистр ведется в электронном виде на русском языке. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют ведение региональных регистров муниципальных актов и их ежемесячную актуализацию. Это означает, что каждый субъект Российской Федерации ведет свой муниципальный регистр и обеспечивает передачу информации для внесения их в базу данных федерального регистра.

Республика Бурятия начала осуществление деятельности по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов с 1 января 2009 года. Функции по организации и ведении регистра муниципальных правовых актов в настоящее время возложено на Государственно-правовой комитет Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (далее – уполномоченный орган).

Для обеспечения реализации названного полномочия в Республике Бурятия проведена большая работа. Так принят Закон Республики Бурятия от 13.10.2008 № 470-IV «Об организации и ведении республиканского регистра муниципальных нормативных правовых актов», а также Постановление Правительства Республики Бурятия от 28.12.2009 №510 «Об утверждении положения о порядке проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Республике Бурятия».

Законом Республики Бурятия регулируются правовые отношения по организации и ведению республиканского регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Кроме того, закон закрепляет систему регистра, сведения подлежащие включению в регистр, принципы, организацию и ведение регистра, взаимодействие с органами местного самоуправления.

Регистр ведется в целях:

- контроля за соответствием муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству и законодательству Республики Бурятия;

- реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах;

- создание условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями, гражданами.

Кроме того, постановление Правительства Республики Бурятия от 28.12.2009 №510 «Об утверждении положения о порядке проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Республике Бурятия» устанавливает порядок проведения уполномоченным органом юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Указанными нормативными правовыми актами Республики Бурятия в достаточной степени регулируются вопросы ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Вместе с тем, при ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов уполномоченный орган в своей работе сталкивается с некоторыми сложностями:

1) несвоевременного представления нормативных правовых актов;

2) некачественное представление актов;

3) повсеместного не выполнение требований о представлении сведений об источниках и о датах официального опубликования муниципальных актов.

Согласно подпункту 23 пункта 6 приказа Минюста России от 21.05.2009 №147 «Об утверждении положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и перечня управления Министерства юстиции по субъектам Российской Федерации» и пункта 5 приказа Минюста России от 19.12.2008 №298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» к полномочиям территориальных органов Минюста России относится проведение обзора практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта (субъектов) Российской Федерации.

Управление готовит обзор практики ведения федерального регистра с целью исключения ошибок или неточностей в сведениях, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов.

Анализ подготовленных обзоров показывает, что нарушения при ведении федерального регистра встречаются, типичными из которых являются:

1. отсутствие сведений об опубликовании (обнародовании) муниципальных актов;
2. неправильная классификация муниципальных актов;
3. отсутствие текстов муниципальных актов;
4. отсутствие актуальной редакции муниципальных актов;
5. отсутствие реквизитов муниципальных актов.

Вместе с тем, устранение нарушений производится уполномоченным органом в месячный срок со дня выявления нарушений. Установленный срок соблюдается неукоснительно. Кроме того, выявленные в ходе анализа нарушения устраняются своевременно и в полном объеме.

Для граждан федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов реализует их конституционное право на получение достоверной информации. Для органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц и организаций федеральный регистр создает условия для оперативного получения достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах.

Граждане Российской Федерации в целях обеспечения реализации конституционных прав могут получить достоверную информацию о муниципальных нормативных правовых актах Российской Федерации зайдя на сайт zakon.scli.ru. При этом можно получить доступ к сведениям о муниципальных правовых актах как государственного реестра муниципальных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, так и федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, фонда международных документов, реестра уставов муниципальных образований и реестра муниципальных образований и федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

На портале представлены акты с самостоятельным предметом правового регулирования и акты, вносящие в них изменения. Кроме того, доступны дополнительные сведения, а именно информация о правовой экспертизе, опубликовании, обнародовании и т.д.

Таким образом, создание федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов позволило эффективно выполнять возложенные на него функции по учету и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, в полной мере реализуя конституционные права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

Специалист-эксперт Н.И. Балтуков